

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2011 r. Nr 118, poz. 687, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów (Dz. U. Nr 90, poz. 1013 oraz z 2003 r. Nr 141, poz. 1370) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2a uchyla się ust. 2;
- 2) w § 3:
 - a) w ust. 1:
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) nazwisko i imię (imiona),”;
 - uchyla się pkt 13,
 - pkt 14 otrzymuje brzmienie:
„14) oznaczenie aktu stanu cywilnego i datę rejestracji zgonu w rejestrze stanu cywilnego oraz nazwę urzędu, który zgon zarejestrował lub numer, datę i wystawcę innego dokumentu, z którego pochodzą dane dotyczące osoby pochowanej,”;
 - po pkt 14 dodaje się pkt 15 w brzmieniu:
„15) informację o zgłoszeniu zgonu i datę zgłoszenia, jeżeli w związku z niedostępnością rejestru stanu cywilnego zgon nie został zarejestrowany w dniu jego zgłoszenia.”;
 - b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
„1a. W przypadku dziecka martwo urodzonego w księdze, o której mowa w ust. 1, zamieszcza się dane, o których mowa w ust. 1 pkt 4, 7-12 i 14.”;

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897).

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 144, poz. 853, z 2012 r. poz. 951, z 2013 r. poz. 1650, z 2014 r. poz. 1741 oraz z 2015 r. poz. 935 i 1274.

1b. W przypadku osób o nieustalonej tożsamości w księdze, o której mowa w ust. 1, zamieszcza się dane, o których mowa w ust. 1 pkt 5, 6, 8-12, 14 i 15.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Księga, o której mowa w ust. 1, zawiera również:

- 1) imiona i nazwiska – w odniesieniu do osób uprawnionych do pochowania zwłok,
- 2) oznaczenie organu lub innego podmiotu – w odniesieniu do obowiązanych lub uprawnionych do pochowania zwłok.”,

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7, 14 i 15, wpisywane są na podstawie karty zgonu lub innego dokumentu stanowiącego podstawę do pochowania zwłok.”,

e) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Na wniosek osoby, organu lub innego podmiotu uprawnionych lub obowiązanych do pochowania zwłok księga, o której mowa w ust. 1, podlega uzupełnieniu:

- 1) w przypadku dziecka martwo urodzonego, po okazaniu odpisu aktu urodzenia o dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 14; jeżeli akt urodzenia nie został sporządzony, dane o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uzupełnia się na podstawie pisemnego oświadczenia rodziców,
- 2) w przypadku osoby o nieustalonej tożsamości, na podstawie przedłożonego odpisu aktu zgonu, o dane, o których mowa w ust. 1 pkt 14,
- 3) w przypadku niezidentyfikowanych zwłok, których tożsamość została następnie ustalona, na podstawie okazanego odpisu aktu zgonu, o dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1- 4, 7 i 14.”;

3) w § 4:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) nazwisko i imię (imiona) osoby lub osób pochowanych w grobie,”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Księga grobów prowadzona jest dla wszystkich grobów, a dane wymienione w ust. 1 dotyczą wszystkich zmarłych osób pochowanych w danym grobie, których tożsamość została ustalona.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku dziecka martwo urodzonego, którego dane określone w ust. 1 pkt 2 nie zostały uzupełnione, wpisuje się imiona i nazwiska rodziców.”;

4) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. Spis, o którym mowa w § 1 pkt 3, zawiera:

- 1) nazwisko i imię (imiona) osoby pochowanej na cmentarzu,
 - 2) miejsce pochowania,
 - 3) numer ewidencyjny.
2. W przypadku dziecka martwo urodzonego, którego dane określone w ust. 1 pkt 1 nie zostały uzupełnione, wpisuje się imiona i nazwiska rodziców.”;
- 5) w § 9:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Wpisy w księgach cmentarnych dokonywane są pismem ręcznym w sposób staranny, czytelny i trwałe. Pisownia poszczególnych wyrazów nie może budzić wątpliwości i powinna być zgodna z obowiązującą normą ortograficzną, a w zakresie danych dotyczących osoby pochowanej – z dokumentami stanowiącymi podstawę ich wpisania.”,
 - b) uchyla się ust. 2 i 3;
- 6) uchyla się § 10;
- 7) w § 15 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Do ksiąg cmentarnych prowadzonych w systemie informatycznym przepisy § 9 ust. 1, § 11 i § 14 ust. 1 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

UZASADNIENIE

Celem projektu rozporządzenia jest dostosowanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów (Dz. U. z 2001 r. Nr 90, poz. 1013, z 2003 r. Nr 141, poz. 1370) do aktualnego brzmienia ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2011 r. Nr 118, poz. 687 z późn. zm.) i jej aktów wykonawczych, jak również do przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1741 i 1888), wprowadzających informatyzację rejestracji stanu cywilnego. Część zmian ma również charakter porządkowy i systematyzujący.

Pierwsza grupa zmian dotyczy zakresu informacyjnego ksiąg cmentarnych i ma głównie na celu zapewnienie spójności regulacji w tym zakresie z innymi przepisami prawa, a przede wszystkim z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 11 lutego 2015 r. w sprawie wzoru karty zgonu (Dz. U. z 2015 r. poz. 231), jak również wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych. Zaproponowane modyfikacje dotyczą:

a) dostosowania zakresu danych gromadzonych w księgach cmentarnych do zakresu informacyjnego karty zgonu, która jest kluczowym dokumentem stanowiącym podstawę wpisów w tych księgach (§ 1 pkt 1 lit. a projektu),

b) doprecyzowania zakresu danych gromadzonych w księgach cmentarnych w odniesieniu do dzieci martwo urodzonych oraz osób zmarłych o nieustalonej tożsamości (§ 1 pkt 1 lit. b i d oraz pkt 2 i 3 projektu),

c) doprecyzowania zakresu danych gromadzonych w księgach cmentarnych w odniesieniu do osób uprawnionych i organów obowiązanych do pochowania zwłok (§ 1 pkt 1 lit. d projektu).

Nowością przewidzianą przez projekt jest procedura uzupełniania wpisów w księdze osób pochowanych na cmentarzu. Na zasadność jej wprowadzenia wskazuje pośrednio art. 11 ust. 5 b ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, który zobowiązuje osoby zgłaszające zgon do przedkładania administracji cmentarza odpisu skróconego lub pełnego aktu zgonu osoby o nieustalonej tożsamości, w przypadku gdy w związku z niedostępnością rejestru stanu cywilnego zgon nie został zarejestrowany w dniu jego zgłoszenia. Jednocześnie przewiduje się możliwość uzupełnienia ksiąg cmentarnych w odniesieniu do dzieci martwo urodzonych, w przypadku gdy zdarzenie to zostało zarejestrowane w rejestrze stanu cywilnego, a także na podstawie oświadczenia rodziców dziecka, jeżeli akt nie został sporządzony. Podobnie kwestia ta została uregulowana w odniesieniu do niezidentyfikowanych zwłok, których tożsamość została ostatecznie ustalona (por. art. 95 ust. 3 i 4 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego). Każdorazowo procedura uzupełnienia wszczynana jest na wniosek zgłaszającego zgon.

Kolejną zmianą jest odejście od kazuistycznych regulacji dotyczących sposobu wpisywania w księgach cmentarnych danych dotyczących osoby pochowanej, w szczególności w zakresie pisowni imion i nazwisk, na rzecz ogólnej zasady, według której dane w tych księgach powinny być zgodne z dokumentami przedstawionymi do pochówku, a więc rzeczywistą

tożsamością osoby pochowanej. Na marginesie należy dodać, że uchylone przepisy nawiązywały do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w *sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów* (Dz. U. z 1998 r. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), które zostało uchylone z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – *Prawo o aktach stanu cywilnego*, tj. z dniem 1 marca 2015 r.

Pozostałe zmiany mają charakter porządkowy i polegają na dostosowaniu odwołań do kolejnych paragrafów rozporządzenia zgodnie z zaproponowanymi w projekcie zmianami.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 ma natomiast na celu usunięcie przepisu, który jest niezgodny z pojęciami używanymi w przepisach regulujących problematykę informatyzacji, a w szczególności z prawidłowym rozumieniem sformułowania „*system informatyczny*”.

Zaproponowana data wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia podyktowana jest sposobem prowadzenia ksiąg cmentarnych – w układzie rocznikowym. Wejście w życie projektowanego aktu z dniem 1 stycznia 2016 r. umożliwi zarządcom cmentarzy dostosowanie prowadzonych ksiąg do proponowanych zmian i stosowanie ich dla całości ksiąg prowadzonych w danym roku kalendarzowym.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 596).

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979) projekt zostanie opublikowany także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>projektu rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Błaszczak, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Karolina Grenda Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA 22-60-28-450</p>	<p>Data sporządzenia 25.11.2015 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. <i>o cmentarzach i chowaniu zmarłych</i> (Dz. U. z 2011r Nr 118, poz. 687, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 474</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest dostosowanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów (Dz. U. z 2001 r. Nr 90, poz. 1013, z 2003 r. Nr 141, poz. 1370) do aktualnego brzmienia ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. *o cmentarzach i chowaniu zmarłych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 118, poz. 687 z późn. zm.) i jej aktów wykonawczych, jak również do przepisów nowej ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – *Prawo o aktach stanu cywilnego* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1741 i 1888) wprowadzających informatyzację rejestracji stanu cywilnego. Część zmian ma również charakter porządkowy i systematyzujący.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów.
Oczekiwany efekt rozporządzenia będzie umożliwienie podmiotom odpowiedzialnym za utrzymanie i zarządzanie cmentarzami, wpisywania do ksiąg cmentarnych, danych zgodnych z zakresem danych jakie obecnie zawiera karta zgonu lub inne dokumenty stanowiące podstawę wpisów do ksiąg cmentarnych, a także dostosowanie obowiązujących przepisów do nowych zasad rejestracji stanu cywilnego. Proponowane w projekcie przepisy umożliwią także uzupełnianie ksiąg cmentarnych, na wniosek osób uprawnionych lub organów zobowiązanych do pochówku, w zakresie danych dotyczących dziecka martwo urodzonego oraz osób zmarłych o nieustalonej tożsamości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu. Projekt ma charakter dostosowujący akt wykonawczy do zmian wprowadzonych w ustawie stanowiącej podstawę jego wydania oraz porządkujący i systematyzujący.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
zarządcy cmentarzy (gminy, związki wyznaniowe)	Brak danych		Dostosowanie prowadzonych ksiąg cmentarnych do zmienionego zakresu danych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodom, Polskiemu Stowarzyszeniu Pogrzebowemu, Polskiej Izbie Pogrzebowej oraz związkom wyznaniowym. Projekt zostanie opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Brak kosztów po stronie sektora finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu							
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu na wymienione wyżej obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to 1 stycznia 2016 r. Termin ten uwzględnia sposób prowadzenia ksiąg cmentarnych – w układzie rocznikowym – co umożliwi podmiotom odpowiedzialnym za prowadzenie ksiąg cmentarnych dostosowanie do proponowanych zmian i ich jednolite stosowanie do całości ksiąg w danym roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji dla przedmiotowego projektu nie będzie badana ewaluacja efektów jego wprowadzenia, a w konsekwencji nie zostały określone mierniki efektywności projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników